

# **PERSPECTIVA POLÍTICA**

Benigno Alarcón Deza  
Director CEPyG

**PERSPECTIVAS**  
— para **Venezuela 2020**

# Democracy Index 2018: Me too?

## Political participation, protest and democracy

A report by The Economist Intelligence Unit



| Tipo de Régimen         | N° países  |             | % países    |      | % población |      |
|-------------------------|------------|-------------|-------------|------|-------------|------|
|                         | 2013       | 2018        | 2013        | 2018 | 2013        | 2018 |
| Democracias             | 25         | 20          | 15          | 12   | 8.9         | 4.5  |
| Democracias imperfectas | 54         | 55          | 32.4        | 32.9 | 36          | 43.2 |
| Regímenes híbridos      | 36         | 39          | 21.5        | 23.4 | 16          | 16.7 |
| Regímenes Autoritarios  | 52         | 53          | 31.1        | 31.7 | 37          | 34   |
| Posición Venezuela      | 2013<br>97 | 2017<br>117 | 2018<br>134 |      |             |      |

# Democracy Index 2018: Me too?

## Political participation, protest and democracy

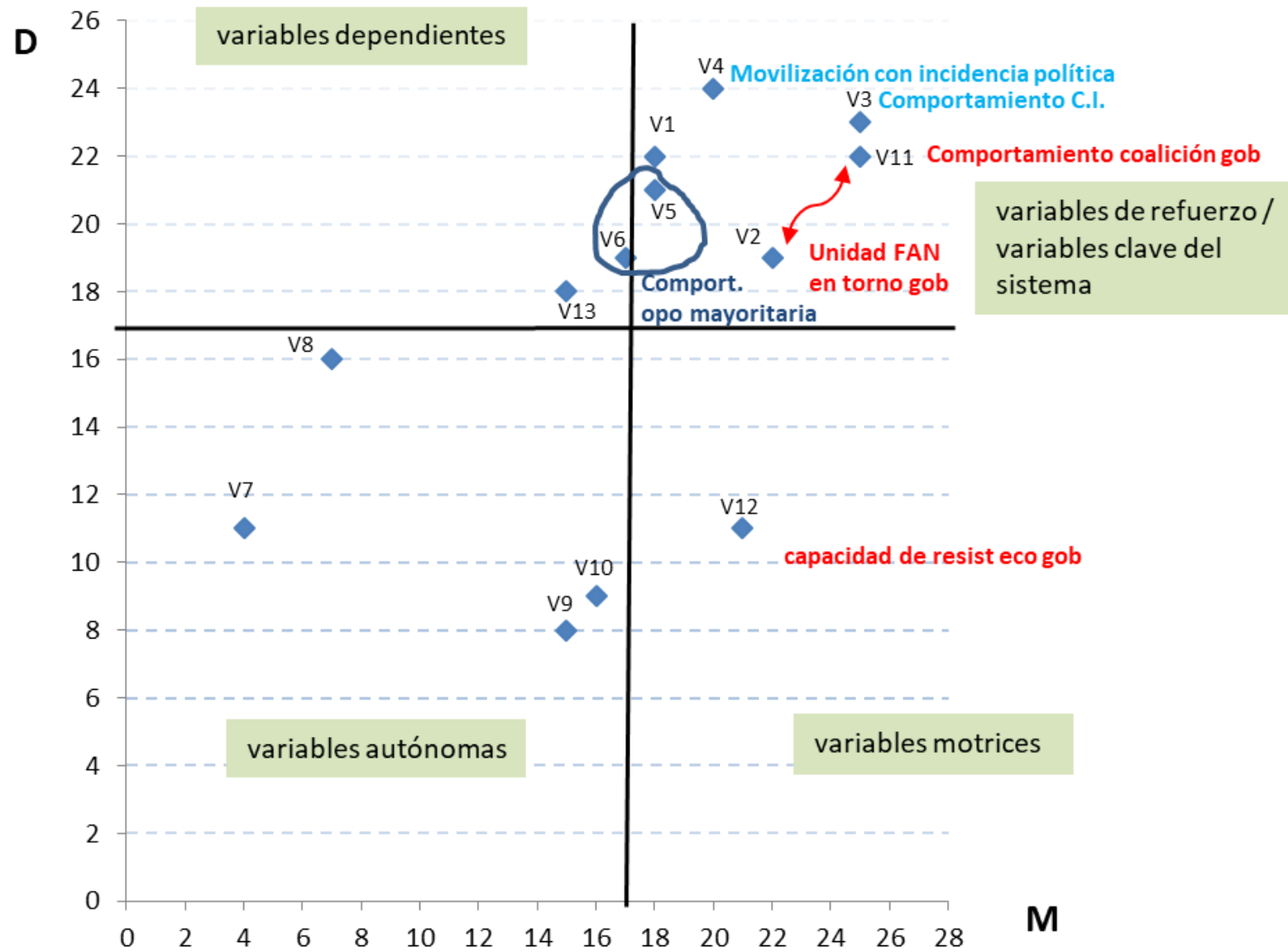
A report by The Economist Intelligence Unit



Democracy Index 2018

|                      | Rank | Overall score | Electoral process and pluralism | Functioning of government | Political participation | Political culture | Civil liberties |
|----------------------|------|---------------|---------------------------------|---------------------------|-------------------------|-------------------|-----------------|
| Pakistan             | 112  | 4.17          | 6.08                            | 5.36                      | 2.22                    | 2.50              | 4.71            |
| Côte d'Ivoire        | 113  | 4.15          | 4.83                            | 2.86                      | 3.33                    | 5.63              | 4.12            |
| Iraq                 | 114  | 4.06          | 4.75                            | 0.07                      | 6.67                    | 5.00              | 3.82            |
| Authoritarian        |      |               |                                 |                           |                         |                   |                 |
| Jordan               | 115  | 3.93          | 3.58                            | 4.29                      | 3.89                    | 4.38              | 3.53            |
| Mozambique           | 116= | 3.85          | 3.58                            | 2.14                      | 5.00                    | 5.00              | 3.53            |
| Kuwait               | 116= | 3.85          | 3.17                            | 4.29                      | 3.89                    | 4.38              | 3.53            |
| Myanmar              | 118  | 3.83          | 3.67                            | 3.93                      | 3.89                    | 5.63              | 2.06            |
| Mauritania           | 119  | 3.82          | 3.00                            | 3.57                      | 5.00                    | 3.13              | 4.41            |
| Niger                | 120  | 3.76          | 5.25                            | 1.14                      | 3.33                    | 4.38              | 4.71            |
| Comoros              | 121  | 3.71          | 4.33                            | 2.21                      | 4.44                    | 3.75              | 3.82            |
| Nicaragua            | 122  | 3.63          | 2.67                            | 1.86                      | 3.89                    | 5.63              | 4.12            |
| Angola               | 123  | 3.62          | 1.75                            | 2.86                      | 5.56                    | 5.00              | 2.94            |
| Gabon                | 124  | 3.61          | 2.58                            | 2.21                      | 4.44                    | 5.00              | 3.82            |
| Cambodia             | 125  | 3.59          | 1.33                            | 5.00                      | 2.78                    | 5.63              | 3.24            |
| Algeria              | 126  | 3.50          | 2.58                            | 2.21                      | 3.89                    | 5.00              | 3.82            |
| Egypt                | 127  | 3.36          | 3.58                            | 3.21                      | 3.33                    | 3.75              | 2.94            |
| Ethiopia             | 128= | 3.35          | 0.00                            | 3.57                      | 5.56                    | 5.00              | 2.65            |
| Rwanda               | 128= | 3.35          | 1.67                            | 5.00                      | 2.78                    | 4.38              | 2.94            |
| China                | 130  | 3.32          | 0.00                            | 5.00                      | 3.89                    | 6.25              | 1.47            |
| Congo (Brazzaville)  | 131  | 3.31          | 3.17                            | 2.50                      | 3.89                    | 3.75              | 3.24            |
| Cameroon             | 132  | 3.28          | 3.17                            | 2.86                      | 3.33                    | 4.38              | 2.65            |
| Qatar                | 133  | 3.19          | 0.00                            | 4.29                      | 2.22                    | 5.63              | 3.82            |
| Zimbabwe             | 134= | 3.16          | 0.50                            | 2.00                      | 4.44                    | 5.63              | 3.24            |
| Venezuela            | 134= | 3.16          | 1.67                            | 1.79                      | 4.44                    | 4.38              | 3.53            |
| Guinea               | 136  | 3.14          | 3.50                            | 0.43                      | 4.44                    | 4.38              | 2.94            |
| Belarus              | 137  | 3.13          | 0.92                            | 2.86                      | 3.89                    | 5.63              | 2.35            |
| Togo                 | 138  | 3.10          | 3.17                            | 0.79                      | 3.33                    | 5.00              | 3.24            |
| Vietnam              | 139  | 3.08          | 0.00                            | 3.21                      | 3.89                    | 5.63              | 2.65            |
| Oman                 | 140  | 3.04          | 0.00                            | 3.93                      | 2.78                    | 4.38              | 4.12            |
| Swaziland            | 141  | 3.03          | 0.92                            | 2.86                      | 2.22                    | 5.63              | 3.53            |
| Cuba                 | 142  | 3.00          | 1.08                            | 3.57                      | 3.33                    | 4.38              | 2.65            |
| Afghanistan          | 143  | 2.97          | 2.92                            | 1.14                      | 4.44                    | 2.50              | 3.82            |
| Kazakhstan           | 144= | 2.94          | 0.50                            | 2.14                      | 4.44                    | 4.38              | 3.24            |
| Russia               | 144= | 2.94          | 2.17                            | 1.79                      | 5.00                    | 2.50              | 3.24            |
| Djibouti             | 146  | 2.87          | 0.42                            | 1.79                      | 3.89                    | 5.63              | 2.65            |
| United Arab Emirates | 147  | 2.76          | 0.00                            | 3.93                      | 2.22                    | 5.00              | 2.65            |
| Bahrain              | 148  | 2.71          | 0.83                            | 3.21                      | 2.78                    | 4.38              | 2.35            |

| <b>Matriz Motricidad - Dependencia</b>                |            | <b>Objetivo: Cambio del SQ hacia la Democracia</b> |           |           |           |           |           |           |           |          |          |           |           |           |            |  |          |     |    |
|---|------------|--|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|----------|----------|-----------|-----------|-----------|------------|--|----------|-----|----|
| Variables   |            | V1   | V2        | V3        | V4        | V5        | V6        | V7        | V8        | V9       | V10      | V11       | V12       | V13       | <b>MOT</b> |  | M        | D   |    |
| V1. Condiciones políticas y electorales               | V1         |  | 2         | 3         | 3         | 1         | 1         | 1         | 3         | 1        | 2        | 1         | 0         | 0         | <b>18</b>  |  | V1       | 18  | 22 |
| V2. Unidad FAN en torno al gobierno                   | V2         | 3  |           | 3         | 3         | 1         | 1         | 1         | 1         | 0        | 0        | 3         | 3         | 3         | <b>22</b>  |  | V2       | 22  | 19 |
| V3. Comportamiento Comunidad Internacional            | V3         | 2  | 1         |           | 3         | 3         | 3         | 1         | 0         | 3        | 3        | 2         | 1         | 3         | <b>25</b>  |  | V3       | 25  | 23 |
| V4. Movilización con incidencia política              | V4         | 3  | 2         | 2         |           | 3         | 2         | 2         | 3         | 0        | 0        | 2         | 0         | 1         | <b>20</b>  |  | V4       | 20  | 24 |
| V5. Liderazgo de Juan Guaidó                          | V5         | 3  | 0         | 3         | 3         |           | 2         | 1         | 0         | 2        | 2        | 1         | 0         | 1         | <b>18</b>  |  | V5       | 18  | 21 |
| V6. Comportamiento del G4                             | V6         | 3  | 1         | 2         | 3         | 3         |           | 1         | 0         | 1        | 1        | 1         | 0         | 1         | <b>17</b>  |  | V6       | 17  | 19 |
| V7. Comportamiento opo desalineada (MCM, CausaR, DA)  | V7         | 1  | 0         | 1         | 1         | 0         | 0         |           | 0         | 0        | 0        | 1         | 0         | 0         | <b>4</b>   |  | V7       | 4   | 11 |
| V8. Comportamiento minoritarios-Mesa Diálogo Nacional | V8         | 1  | 1         | 1         | 0         | 0         | 0         | 0         |           | 0        | 0        | 2         | 1         | 1         | <b>7</b>   |  | V8       | 7   | 16 |
| V9. Incidencia sanciones económicas                   | V9         | 2  | 2         | 0         | 1         | 1         | 1         | 1         | 2         |          | 0        | 2         | 1         | 2         | <b>15</b>  |  | V9       | 15  | 8  |
| V10. Incidencia sanciones personalizadas              | V10        | 1  | 2         | 0         | 2         | 2         | 2         | 2         | 2         | 0        |          | 2         | 1         | 0         | <b>16</b>  |  | V10      | 16  | 9  |
| V.11 Comportamiento coalición gubernamental           | V11        | 3  | 3         | 2         | 1         | 3         | 3         | 1         | 3         | 0        | 0        |           | 3         | 3         | <b>25</b>  |  | V11      | 25  | 22 |
| V12. Capacidad de resistencia económica c. gob        | V12        | 0  | 3         | 3         | 2         | 2         | 2         | 0         | 1         | 1        | 1        | 3         |           | 3         | <b>21</b>  |  | V12      | 21  | 11 |
| V13. Nivel de crisis humanitaria                      | V13        | 0  | 2         | 3         | 2         | 2         | 2         | 0         | 1         | 0        | 0        | 2         | 1         |           | <b>15</b>  |  | V13      | 15  | 18 |
|   | <b>DEP</b> | <b>22</b>  | <b>19</b> | <b>23</b> | <b>24</b> | <b>21</b> | <b>19</b> | <b>11</b> | <b>16</b> | <b>8</b> | <b>9</b> | <b>22</b> | <b>11</b> | <b>18</b> | <b>223</b> |  | total    | 223 |    |
| Nivel de incidencia                                   |            |  |           |           |           |           |           |           |           |          |          |           |           |           |            |  | Promedio |     |    |
| 0: nula; 1: baja; 2: mediana; 3: alta                 |            |  |           |           |           |           |           |           |           |          |          |           |           |           |            |  | ####     |     |    |



# V1: Condiciones políticas y electorales



- Elecciones parlamentarias en el último trimestre del 2020
- Dilema de la oposición: Participación depende más de condiciones políticas que electorales

Estrategia de legitimación:

Elección multipartidista no competitiva =  
+ condiciones electorales - menos condiciones políticas = mayor abstención del elector opositor

# Dilema costo - beneficio de la participación electoral



- El dilema para el votante de participar en elecciones manipuladas está en la utilidad de su voto vs. su contribución a legitimar al gobierno.
- Los boicots electorales no han mostrado nunca resultados capitalizables en el largo plazo.
- Los efectos deslegitimadores se diluyen rápidamente mientras aumentan considerablemente la asimetría entre gobierno y oposición al reducir su presencia institucional, dejándoles solo el campo de la protesta.

# ¿Democratización o Autocratización por elecciones?

Las elecciones hacen la

**Democratización**

más probable si:

- ✓ Sirven para hacer la **represión costosa y contraproducente**, logrando que la **oposición se unifique, movilice y gane legitimidad**.
- ✓ Si logra que el **régimen se vuelva más tolerante con la oposición** porque ello les hace ver más legítimos, pero termina originando deserción de los suyos hacia la oposición generado expectativas auto-cumplidas que aumentan la competitividad.

Las elecciones hacen la

**Autocratización**

más probable si:

- ✓ Sirven para hacer la **represión menos costosa y fácil de concentrar** en líderes de la oposición, o incluso innecesaria
- ✓ Si permite que el régimen pueda controlar el costo de tolerar a la oposición manteniéndola dividida, usando las **elecciones como medio para generar clientelismo competitivo**

ELECCIONES



# V2: Cohesión Fuerza Armada-Gobierno

- Actor clave de una transición
- Altos costos de tolerancia a un cambio político
- Bajos niveles de legitimidad: gobierno y fuerza armada se confunden como lo mismo
- Baja confianza hacia la oposición y la comunidad internacional
- Mayor cohesión entre el alto mando militar (ejercito, armada y aviación).
- Caso especial de la GNB y la milicia (contrapeso)



# V3: Comunidad Internacional

- Dificultades de coordinación entre los actores internacionales
- Pérdida de confianza en el liderazgo político opositor
- Estados Unidos: Año electoral, impeachment, desacuerdos internos sobre Venezuela. Continuación de las sanciones incluyendo a terceros países, como Cuba
- Alianza EEUU-Colombia: Dilema costo/beneficio político
- Europa: Priorización de lo humanitario sobre lo político. Cuestionamiento sobre la efectividad de las sanciones generales (escudo humano)
- **Consenso en torno a la celebración de elecciones presidenciales**



# V4: Movilización con incidencia política



- Altos niveles de disposición a protestar contra el gobierno y por elecciones
- La mayoría quiere elecciones presidenciales
- Decepción y bajas expectativas de cambio = baja respuesta a las convocatorias
- Tendencia a la polarización de conductas
  - Rendición = migración y adaptación (34%)
  - Radicalización = luchar corriendo riesgos. Violencia (36%)

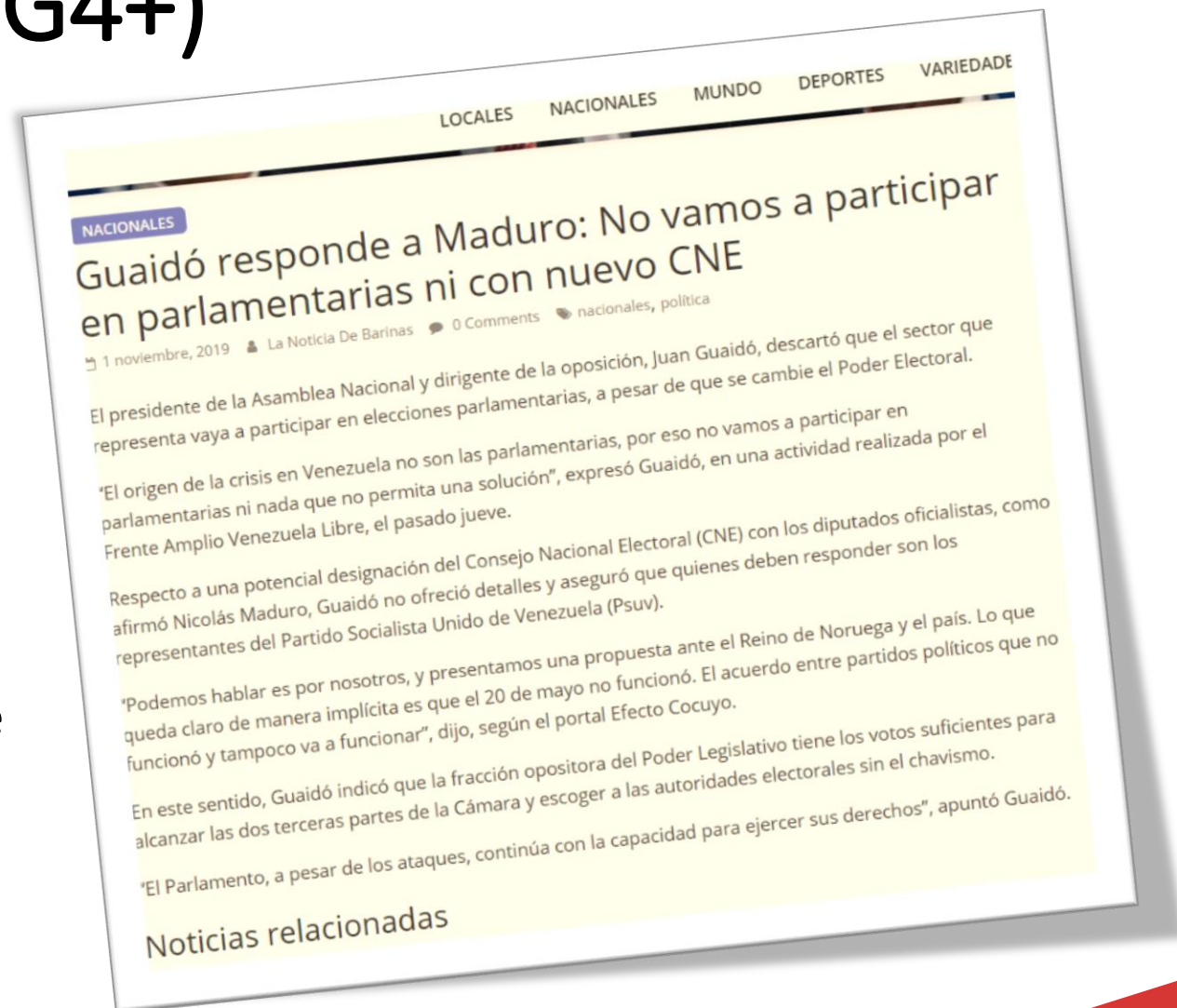
# V5: Liderazgo de Guaidó

- Resiliencia
- Altos niveles de confianza
- Ataque a la confianza desde el gobierno y la oposición
- Bajos niveles de expectativas (no puede)
- Dificultades crecientes para mantener la cohesión y coordinación de la oposición
- Efecto boomerang del mantra



# V6: Coalición opositora (G4+)

- Dilema electoral: Elecciones parlamentarias
- Cohesión frágil ante caída de las expectativas e incentivos electorales
- Peligro de pérdida de espacios institucionales de representación
- Oposición alternativa:
  - Mesa Nacional de Dialogo: Problema de legitimidad
  - Condiciones para surgimiento de un outsider



# V11: Coalición gubernamental

- Altos costos de tolerancia a un cambio políticos para actores políticos
- Altos niveles de cohesión entre actores políticos
- Bajos niveles de legitimidad
- Alta dependencia de la represión



|                    |   |   | Comportamiento comunidad internacional |          |                  |          |                                      |          |                  |          |
|--------------------|---|---|--|----------|------------------|----------|--------------------------------------|----------|------------------|----------|
|                    |   |   | Presión Internacional pro Contención   |          |                  |          | Presión Internacional pro Democracia |          |                  |          |
|                    |   |   | Gob/ FAN Unido                         |          | Gob/FAN Dividida |          | Gob/FAN unido                        |          | Gob/FAN Dividida |          |
|                    |   |   | Op Dividida                            | Op Unida | Op Dividida      | Op Unida | Op Dividida                          | Op Unida | Op Dividida      | Op Unida |
| Solución Electoral | Bajos costos de tolerancia (acuerdo)    | Altos costos de represión (movilización)    | 1                                      | 5        | 9                | 13       | 17                                   | 21       | 25               | 29       |
|                    |   | Bajos costos de represión (no movilización) | 2                                      | 6        | 10               | 14       | 18                                   | 22       | 26               | 30       |
|                    | Altos costos de tolerancia (no acuerdo) | Altos costos de represión (movilización)    | 3                                      | 7        | 11               | 15       | 19                                   | 23       | 27               | 31       |
|                    |   | Bajos costos de represión (no movilización) | 4                                      | 8        | 12               | 16       | 20                                   | 24       | 28               | 32       |

## Autocratización

- Mayor concentración del poder en un hombre o en una élite muy reducida.
- Avances en el control del régimen sobre el poder político.
- Menor dependencia de la legitimidad electoral (incertidumbre sobre las reglas y procedimientos, certidumbre sobre los resultados)
- Eliminación de los contrapesos institucionales o políticos.

## Militarización

- Concentración del poder político en la élite militar
- Desplazamiento de la élite política por la militar. Control militar sobre las decisiones políticas
- Estabilidad y gobernabilidad dependiente del uso de la fuerza y no de la legitimidad.



### Transición tutelada

- Transición por reforma controlada desde la élite militar.
- Cambio de actores en el gobierno.
- Condicionamiento de una transición a los acuerdos entre la élite militar y la élite política opositora.
- Control militar de las garantías institucionales otorgadas a la institución militar (contrapeso militar al poder político).
- Cambios institucionales progresivos y lentos.

### Transición plena

- Transición por ruptura o ruptforma.
- Cambio de actores en el poder.
- Cambios institucionales y constitucionales.
- Independencia de poderes y reinstauración de balances y contrapesos institucionales.
- Elecciones bajo condiciones de integridad electoral

|                    |  |  | Comportamiento comunidad internacional         |                       |                            |                       |   |                       |                            |                       |
|--------------------|--|--|--|-----------------------|----------------------------|-----------------------|---|-----------------------|----------------------------|-----------------------|
|                    |  |  | Presión Internacional pro Contención<br>(Alta) |                       |                            |                       | Presión Internacional pro Democracia<br>(Media) |                       |                            |                       |
|                    |  |  | Gob/ FAN<br>Unido (Alta)                       |                       | Gob/FAN Dividida<br>(Baja) |                       | Gob/FAN unido<br>(Alta)                         |                       | Gob/FAN Dividida<br>(Baja) |                       |
|                    |  |  | Op<br>Dividida<br>(Alta)                       | Op<br>Unida<br>(Baja) | Op<br>Dividida<br>(Alta)   | Op<br>Unida<br>(Baja) | Op<br>Dividida<br>(Alta)                        | Op<br>Unida<br>(Baja) | Op<br>Dividida<br>(Alta)   | Op<br>Unida<br>(Baja) |
| Solución Electoral | Bajos costos de tolerancia<br>(acuerdo)<br>(Baja)    | Altos costos<br>de represión<br>(movilización)<br>(Media)      | 1  | 5                     | 9                          | 13                    | 17  | 21                    | 25                         | 29                    |
|                    |  | Bajos costos<br>de represión<br>(no<br>movilización)<br>(Baja) | 2  | 6                     | 10                         | 14                    | 18  | 22                    | 26                         | 30                    |
|                    | Altos costos de tolerancia<br>(no acuerdo)<br>(Alta) | Altos costos<br>de represión<br>(movilización)<br>(Media)      | 3  | 7                     | 11                         | 15                    | 19  | 23                    | 27                         | 31                    |
|                    |  | Bajos costos<br>de represión<br>(no<br>movilización)<br>(Baja) | 4  | 8                     | 12                         | 16                    | 20  | 24                    | 28                         | 32                    |

|                    |  |  | Comportamiento comunidad internacional      |                 |                         |                 |  |                 |                         |                 |
|--------------------|--|--|---|-----------------|-------------------------|-----------------|--|-----------------|-------------------------|-----------------|
|                    |  |  | Presión Internacional pro Contención (Alta) |                 |                         |                 | Presión Internacional pro Democracia (Media) |                 |                         |                 |
|                    |  |  | Gob/ FAN Unido (Alta)                       |                 | Gob/FAN Dividida (Baja) |                 | Gob/FAN unido (Alta)                         |                 | Gob/FAN Dividida (Baja) |                 |
|                    |  |  | Op Dividida (Alta)                          | Op Unida (Baja) | Op Dividida (Alta)      | Op Unida (Baja) | Op Dividida (Alta)                           | Op Unida (Baja) | Op Dividida (Alta)      | Op Unida (Baja) |
| Solución Electoral | Bajos costos de tolerancia (acuerdo) (Baja)    | Altos costos de represión (movilización) (Media)   | 1   | 5               | 9                       | 13              | 17   | 21              | 25                      | 29              |
|                    |  | Bajos costos de represión (no movilización) (Baja) | 2   | 6               | 10                      | 14              | 18   | 22              | 26                      | 30              |
|                    | Altos costos de tolerancia (no acuerdo) (Alta) | Altos costos de represión (movilización) (Media)   | 3   | 7               | 11                      | 15              | 19   | 23              | 27                      | 31              |
|                    |  | Bajos costos de represión (no movilización) (Baja) | 4   | 8               | 12                      | 16              | 20   | 24              | 28                      | 32              |

|                    |  | Comportamiento comunidad internacional             |                 |                         |                 |  |                 |                         |                 |    |
|--------------------|--|--|-----------------|-------------------------|-----------------|--|-----------------|-------------------------|-----------------|----|
|                    |  | Presión Internacional pro Contención (Alta)        |                 |                         |                 | Presión Internacional pro Democracia (Media) |                 |                         |                 |    |
|                    |  | Gob/ FAN Unido (Alta)                              |                 | Gob/FAN Dividida (Baja) |                 | Gob/FAN unido (Alta)                         |                 | Gob/FAN Dividida (Baja) |                 |    |
|                    |  | Op Dividida (Alta)                                 | Op Unida (Baja) | Op Dividida (Alta)      | Op Unida (Baja) | Op Dividida (Alta)                           | Op Unida (Baja) | Op Dividida (Alta)      | Op Unida (Baja) |    |
| Solución Electoral | Bajos costos de tolerancia (acuerdo) (Baja)    | Altos costos de represión (movilización) (Media)   | 1               | 5                       | 9               | 13   | 17              | 21                      | 25              | 29 |
|                    |  | Bajos costos de represión (no movilización) (Baja) | 2               | 6                       | 10              | 14   | 18              | 22                      | 26              | 30 |
|                    | Altos costos de tolerancia (no acuerdo) (Alta) | Altos costos de represión (movilización) (Media)   | 3               | 7                       | 11              | 15   | 19              | 23                      | 27              | 31 |
|                    |  | Bajos costos de represión (no movilización) (Baja) | 4               | 8                       | 12              | 16   | 20              | 24                      | 28              | 32 |

## Benigno Alarcón Deza

Director del Centro de Estudios Políticos y de Gobierno de la Universidad Católica Andrés Bello, abogado (UCAB), Magister en Gerencia Pública (Universidad de Maryland), en Seguridad y Defensa de la Nación (IAEDEN) y Derecho Internacional Económico (UCV). Profesor de Pre y Post Grado y Especialista en Análisis de Escenarios Políticos, Gerencia Estratégica de Conflictos y Negociación.

[www.politikaucab.net](http://www.politikaucab.net)

@PolitikaUCAB/ @benalarcon

Caracas, 4 de diciembre, 2019

**¡Muchas gracias!**

**PERSPECTIVAS**  
- para **Venezuela 2020**

**CEPYG**  
CENTRO DE ESTUDIOS  
**POLÍTICOS Y DE GOBIERNO** UCAB